# 第三章　坚持党的全面领导

## 学习要点

1. 中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征
2. 党的领导是全面的、系统的、整体的
3. 维护党中央权威和集中统一领导的重大意义和实践要求
4. 党的领导制度是我国的根本领导制度

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。习近平指出，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则”[①]。必须坚持党对一切工作的领导，不断健全和完善党的领导制度体系，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第6页。

义事业就能一往无前。

## 第二节　坚持党对一切工作的领导

党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。中国共产党是最高政治领导力量，党的领导是全面的、系统的、整体的，必须坚持党对一切工作的领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，使党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

### 一、中国共产党是最高政治领导力量

坚持中国共产党的领导地位是一个重大的理论和实践问题。习近平明确指出："在当今中国，没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高的政治领导力量。"[①]这一论断深刻阐明了中国共产党在国家政治生活中的领导核心地位。

中国共产党作为最高政治领导力量，得到了最广大人民群众的支持和拥护，得到了各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的支持和拥护。中国共产党作为最高政治领导力量不是自封的，而是在历史发展中形成的。在近代以来风云变幻的历史大潮中，中国共产党从各种政治力量中脱颖而出，成为众望所归的领导核心。1948 年在解放战争即将取得决定性胜利之际，中国共产党发布"五一口号"，号召迅速召开政治协商会议，成立民主联合政府，各民主党派以及无党派民主人士和海外华侨热烈响应，公开、自觉地接受中国共产党的领导。在中国革命、建设、改革的历史进程中，中国共产党团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社 2023 年版，第 192 页。

放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗，从根本上改变了中国人民的前途命运，开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，深刻影响了世界历史进程，成为推动中国历史前进无可替代的领导核心力量。在当代中国，没有任何政党和政治组织能够像中国共产党那样集中那么多全民族的先进分子，也没有任何政党和政治组织能够像中国共产党那样有着那么强大的领导力和凝聚力，更没有任何政党和政治组织能够像中国共产党那样为中华民族的伟大复兴付出那么大的牺牲、作出那么大的贡献，得到中国人民的广泛拥护和国际社会的高度认同。

中国共产党作为最高政治领导力量是由我国国家性质和政治制度体系决定的。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，工人阶级领导是通过其先锋队——中国共产党领导实现的。中国共产党是我国最高政治领导力量，党的领导制度在我国国家政治制度体系中居于统领地位。习近平指出："在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的'帅'，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。"[①] 有了中国共产党的领导，各国家机关才能成为一个统一整体，既充分发扬民主又有效进行集中，既合理分工又密切协作，党、政、军、民、学既各司其职、各负其责又相互配合，这样治国理政才有方向、有章法、有力量。没有中国共产党的坚强领导，国家就会失去统一的政治领导核心，就无法克服西方政治制度那样议而不决、决而不行、相互掣肘、效率低下的弊端，也无法避免一些发展中国家出现的党派林立、各自为政、社会动荡、民不聊生的灾难性后果。中国共产党坚强有力的领导，是中国社会团结稳定、国家繁荣发展的根本保证。

中国共产党作为最高政治领导力量是由中华民族伟大复兴事业决定的。近代以来，中华民族为实现伟大复兴的奋斗历史充分证明，没有一个用先进理论武装的坚强政治领导力量，实现伟大复兴的努力就会落

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社 2023 年版，第 192 页。

空。正是在中国共产党的坚强领导下，我们才实现了民族独立和人民解放，我们国家才能取得今天这样的发展成就，才具有今天这样的国际地位。现在，我国发展已站在一个新的历史起点上，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，无论前进道路上还要经历多少风风雨雨、遇到多少艰难险阻，只要有中国共产党的坚强领导，我们的奋斗目标就一定能够实现。一些西方敌对势力诋毁、攻击中国共产党和我国社会主义制度，就是企图否定中国共产党的领导，使我国失去领导核心力量，从而达到遏制、阻断中华民族伟大复兴进程的目的。坚持党作为最高政治领导力量，是国家和民族兴旺发达的根本所在，是全国各族人民幸福安康的根本所在，对于实现中华民族伟大复兴具有根本性意义。

## 二、党的领导是全面的、系统的、整体的

中国共产党作为最高政治领导力量，在党和国家事业发展中居于中心地位。党的领导是全面的、系统的、整体的，必须贯穿到治国理政的方方面面。习近平指出："哪个领域、哪个方面、哪个环节缺失了弱化了，都会削弱党的力量，损害党和国家事业。"①

党的领导是全面的。在领导对象上，党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等；在领导内容上，党领导经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国家安全、国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等；在领导过程上，党既制定路线方针政策，又协调各方、督促落实，党的领导贯穿于立法、决策、执行、管理、监督等各项工作之中；在领导方式上，党通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和党员的作用等，

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第166页。

实施党对国家和社会的全面领导。

党的领导是系统的。党在推进各项事业发展中发挥着把方向、谋大局、定政策、促改革的作用，通过总揽全局、协调各方，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。党通过改革和完善党和国家机构职能体系，完善党的领导体制和工作机制，完善党中央重大决策部署落实机制，完善党中央决策议事协调机构，加强党中央权威和集中统一领导，把党的领导系统地贯穿到国家政权的机构、体制、制度等的设计、安排、运行之中，以利于更好发挥党的政治保证和组织保障的重要作用，推进各项事业更好发展。

党的领导是整体的。党要完整发挥领导功能，无论是党的中央组织还是地方组织、基层组织，都要按照党章的规定发挥各自作用。党的领导作为一个统一整体是不可分割的，必须按照民主集中制原则，层层体现到治国理政的全过程各方面。党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、监委、法院、检察院、军队的党组织要贯彻落实，人民团体、企事业单位等的党组织也要贯彻落实。党委在同级各种组织中起领导核心作用，各方面都应该自觉向党委报告重大工作和重大情况，在党委统一领导下尽心尽力做好自身职责范围内的工作。

党的领导是全面的、系统的、整体的，并不是说党组织包揽包办一切、事无巨细什么都去管，而是在各级各种组织中发挥领导核心作用，既善于总揽全局，又善于协调各方，不断增强党组织的领导统筹能力，充分调动方方面面的工作积极性，使党的领导作用贯穿于工作全过程。

## 三、维护党中央权威和集中统一领导

事在四方，要在中央。党中央集中统一领导是党的领导的最高原则，是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的关键所在。加强和维

护党中央权威和集中统一领导，是全党共同的政治责任，是党和国家事业发展的必然要求。

维护党中央权威和集中统一领导，是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。马克思、恩格斯在创建和领导无产阶级政党的实践中，明确提出无产阶级政党不是自由松散的俱乐部，而是肩负重大历史使命的新型政党，必须维护党的权威。恩格斯强调："没有权威，就不可能有任何的一致行动。"[①] 列宁认为："任何一个阶级，如果不推举出自己的善于组织运动和领导运动的政治领袖和先进代表，就不可能取得统治地位。"[②] 中国共产党立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业，要担负起这样的责任使命，就必须团结成"一块坚硬的钢铁"，就必须有坚强的领导核心。习近平指出："我们这么大一个党、这么大一个国家，如果没有党中央定于一尊的权威，党中央决定了的事都不去照办，还是各说各的话、各做各的事，那就什么事情也办不成了。"[③]

维护党中央权威和集中统一领导，必须坚决贯彻党的理论、路线方针政策和党中央决策部署。这是坚持和加强党中央集中统一领导的必然要求，是各级党组织和全体党员的政治责任和应尽义务。党中央制定的理论和路线方针政策，是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。党中央的权威首先体现在党的理论和路线方针政策能够不折不扣得到贯彻执行。要以实际行动维护党中央权威，确保党中央政令畅通、令行禁止。党员有对党的工作提出建议和倡议的权利，但党中央决定的事、党中央的决策部署，所有党组织和党员都必须坚决执行。维护党中央权威和集中统一领导，对象是党中央而不是其他任何组织。各级地方和部门的党组织的权威来自党中央权威、服从服务于党中央权威。

① 《马克思恩格斯文集》第十卷，人民出版社2009年版，第372页。
② 《列宁选集》第一卷，人民出版社2012年版，第286页。
③ 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第166—167页。

维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位。一个国家、一个政党，领导核心至关重要。我们这样一个有着14亿多人口的大国，必须有一个众望所归的领袖；我们这样一个有着9800多万名党员的大党，必须有一个坚强的领导核心。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，是党的十八大以来的重大政治成果和宝贵经验，是历史和人民的共同选择、郑重选择、必然选择。只有坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能更好凝聚全党全国各族人民的共同意志，推动党和国家事业胜利前进。

维护党中央权威和集中统一领导，同坚持党的民主集中制是完全一致的。中国共产党是以民主集中制为根本组织原则和领导制度的马克思主义政党。必须坚持党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会，核心是全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。习近平指出："我们强调坚持党中央权威和集中统一领导，不是说不要民主集中制了，不要发扬党内民主，把这两者对立起来是不对的。"[①] 民主集中制是民主和集中紧密结合的制度，民主和集中这两个方面中的任何一个方面都不能偏废。我们党实行的民主集中制，是又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的制度。这样做，既有利于做到科学决策、民主决策、依法决策，避免发生重大失误甚至颠覆性错误；又有利于克服分散主义、本位主义，避免议而不决、决而不行，形成推进党和国家事业发展的强大合力。

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第166页。